



USTAVNI SUD CRNE GORE

**IZVJEŠTAJ
O
RADU USTAVNOG SUDA
U
2014. GODINI**

Podgorica, maj 2015. godine

SADRŽAJ

UVODNE NAPOMENE.....	3
I - RAD USTAVNOG SUDA U 2014. GODINI.....	4
II - UNUTRAŠNJI AKTI USTAVNOG SUDA.....	5
III-RJEŠAVANJE PREDMETA IZ USTAVNOSUDSKE NADLEŽNOSTI....	5
1. Postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti opštih akata	5
2. Odlučivanje po ustavnoj žalbi	13
3. Rješavanje sukoba nadležnosti.....	16
4. Rješavanje izbornih sporova	16
IV - METODI I OBLICI RADA USTAVNOG SUDA	17
V - JAVNOST RADA.....	19
VI - MEĐUNARODNOPRAVNA SARADNJA.....	20
VII - ZAKLJUČNE OCJENE.....	20

UVODNE NAPOMENE

Izveštaj o radu Ustavnog suda pripremljen je na osnovu odredaba člana 17. stav 2. alineja 2. i člana 104. Poslovnika Ustavnog suda Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, br. 33/09) i sadrži podatke o:

- broju primljenih i riješenih predmeta,
- vrsti predmeta i načinu odlučivanja,
- radu stalnih i povremenih tijela i Službe,
- međunarodnoj i drugoj saradnji,
- stručnom usavršavanju i
- drugim aktivnostima Suda u 2014. godini.

Ustavni sud je 2014. godinu započeo u novom sudijskom sastavu, izborom i imenovanjem sedam sudija Ustavnog suda i izborom predsjednice Suda. Amandmanima XV i XVI na Ustav Crne Gore, od 31. jula 2013. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 38/13), izmijenjen je način izbora predsjednika i sudija Ustavnog suda i dužina trajanja mandata.

U cilju efikasnijeg i kvalitetnijeg rada na zaštiti ustavnosti i zakonitosti i zaštiti ljudskih prava i sloboda, pored stalnih radnih tijela (Redakciona komisija i Komisija za ostvarivanje ustavnosti i zakonitosti), početkom prethodne godine formirana su povremena radna tijela: Vijeće za analizu ustavnih žalbi, Pritvorsko vijeće, Vijeća za ispitivanje procesnih pretpostavki i Vijeće za normativu. Radom u ovim tijelima članovi vijeća su značajno doprinijeli povećanju efikasnosti i kvalitetu rada Suda, što potvrđuju ukupni godišnji rezultati rada.

Prethodna godina bila je značajna za Ustavni sud, jer je to bila godina u kojoj je proslavljen jubilej 50 godina ustavnog sudstva u Crnoj Gori. Ovaj jubilej je obilježen organizovanjem Međunarodne konferencije „*Ustavnosudska zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda*“, kojoj su prisustvovali predstavnici ustavnih sudova 21 države iz regiona i Evrope, predstavnici Savjeta Evrope, Venecijanske komisije, diplomatskog kora i visoki domaći zvaničnici.

U saradnji sa Savjetom Evrope započet je značajan projekat „Podrška Instituciji Ombudsmana i Ustavnom sudu u primjeni evropskih standarda u oblasti ljudskih prava“ (SOCCER), koji ima za cilj jačanje kadrovskih kapaciteta i izgradnju informacionog sistema Ustavnog suda.

I - RAD USTAVNOG SUDA U 2014. GODINI

U izvještajnom periodu Ustavni sud je primio ukupno **1736** predmeta, od čega **107** predmeta iz oblasti normativne kontrole, **1** predlog za rješavanje sukoba nadležnosti, **856** izbornih žalbi (U-I **50**, U-II **57**, U-V **1**, U-VI **856**), odnosno **55,52%** ukupnog broja predmeta i **772 ustavne žalbe** (Už- III), koje čine **44,47%** ukupnog broja predmeta.

Iz ranijih godina (2010, 2011, 2012 i 2013.) prenijeta su **1352** predmeta, tako da je Ustavni sud u prethodnoj godini imao u radu ukupno **3088** predmeta.

Pored toga, u 2014. godini primljen je **21** podnesak građana zaveden u ustavnosudski registar pod oznakom »R«, koji se odnose na pitanja o kojima Sud ne vodi postupak.

Broj novoprimljenih predmeta u 2014. godini, povećan je za **101,86%** u odnosu na broj primljenih predmeta u 2013. godini, kojih je bilo **860**.

Ustavni sud je održao **34** redovne sjednice, na kojima je razmatrao i konačno riješio **1692** predmeta (**90** iz oblasti normativne kontrole, **3** sukoba nadležnosti, **856** izbornih žalbi i **743** ustavne žalbe). U tri predmeta donijeto je rješenje o pokretanju postupka. Broj riješenih predmeta u 2014. godini povećan je za **296,25%** u odnosu na 2013. godinu.

Na kraju 2014. godine u radu Suda je bilo **1396** nezavršenih predmeta. Struktura nezavršenih predmeta je bila sljedeća: **77** iz postupka za ocjenu saglasnosti zakona sa Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima, **122** iz postupka za ocjenu saglasnosti drugih propisa i opštih akata sa Ustavom i zakonom, **1196** ustavnih žalbi i **1** sukob nadležnosti. Posmatrano po godinama, struktura nezavršenih predmeta na kraju izvještajnog perioda je sljedeća: **19** iz 2011. godine, **214** iz 2012. godine, **475** iz 2013. godine i **688** iz 2014. godine.

O pitanjima iz svoje nadležnosti, utvrđene Ustavom Crne Gore, Ustavni sud je donio sljedeće **odluke i rješenja**:

- U postupku ocjene saglasnosti zakona sa Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima (U-I): **9** odluka i **22** rješenja (ukupno **31**), od kojih **8** odluka o utvrđivanju neustavnosti osporenih akata, **1** odluka o odbijanju predloga za utvrđivanje neustavnosti i nezakonitosti, **7** rješenja o neprihvatanju inicijative, **13** rješenja o odbacivanju podnesaka, **1** rješenje o obustavljanju postupka i **1** rješenje o pokretanju postupka.

- U postupku ocjene saglasnosti drugih propisa i opštih akata sa Ustavom i zakonom (U-II); **4** odluke i **58** rješenja (ukupno **62**), od kojih **4** odluke o utvrđivanju neustavnosti i nezakonitosti osporenih akata, **15** rješenja o neprihvatanju inicijative, **38** rješenja o odbacivanju podnesaka, **3** rješenja o obustavljanju postupka i **2** rješenja o pokretanju postupka.

- U postupku odlučivanja po ustavnoj žalbi (Už-III): **283** odluke i **460** rješenja (ukupno **743**), od kojih su **25** odluka o usvajanju ustavne žalbe, **258** odluka o odbijanju ustavne žalbe, **454** rješenja o odbacivanju ustavne žalbe i **6** rješenja o obustavljanju postupka po ustavnoj žalbi.

- U postupku odlučivanja o sukobu nadležnosti (U-V): **3** rješenja, od kojih **2** o odbacivanju predloga za rješavanje sukoba nadležnosti i **1** rješenje o obustavljanju postupka.

- U postupku odlučivanja o izbornom sporu (U-VI): **40** odluka i **3** rješenja (ukupno **43**), od kojih **8** odluka o usvajanju izborne žalbe, **32** odluke o odbijanju izborne žalbe i **3** rješenja o odbacivanju izborne žalbe.

- U »R« predmetima - **21** podnesak građana koji se, saglasno odredbi člana 38 Poslovnika Ustavnog suda, odnose na pitanja o kojima Ustavni sud ne vodi postupak (razne predstavke i pritužbe građana na rad Ustavnog suda i drugih državnih organa, zahtjevi za pomoć različitog sadržaja, pisma građana u kojima se iznose njihovi stavovi o raznim pitanjima, zahtjevi za stručnu pomoć ili pravni savjeti i dr.), Sud je odgovorio odgovarajućim dopisima.

II - UNUTRAŠNJI AKTI USTAVNOG SUDA

Na osnovu Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore i drugih propisa, Sud je u 2014. godini, donio Odluku o izmjeni i dopuni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe Ustavnog suda.

III - RJEŠAVANJE PREDMETA IZ USTAVNOSUDSKE NADLEŽNOSTI

1. Postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti opštih akata

U okviru osnovne nadležnosti Ustavnog suda utvrđene odredbama člana 149. stav 1. tač. 1. i 2. i stav 2. Ustava, Sud je rješavao predmete u kojima je osporavana ustavnost zakona, ustavnost i zakonitost akata organa državne uprave, opštih akata organa lokalne samouprave, akata javnih preduzeća, privrednih društava i drugih subjekata.

1.1. Ocjena ustavnosti i zakonitosti po vrsti osporenih akata:

1.1.2. Zakoni i drugi akti Skupštine

U **31** predmetu ocjene ustavnosti rješavanim u toku 2014. godine, u kojima su osporavani zakoni i opšti akt Skupštine Crne Gore, Ustavni sud je donio **8** odluka o utvrđivanju neustavnosti pojedinih odredaba zakona, **1** odluku o odbijanju predloga za utvrđivanje neustavnosti zakona, **7** rješenja o neprihvatanju inicijative, **1** rješenje o obustavljanju postupka, **1** rješenje o pokretanju postupka i **13** rješenja o odbacivanju inicijative zbog nepostojanja procesnih pretpostavki i **1** rješenje o pokretanju postupka.

Odlukom Suda **utvrđena je neustavnost** pojedinih odredaba zakona i akta Skupštine Crne Gore i to:

- odredaba člana 175. stav 1. tačka 4. Zakonika o krivičnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 57/09 i 49/10), u dijelu koji glasi: „*a postoje izuzetne okolnosti koje ukazuju da bi puštanje na slobodu dovelo do ozbiljne prijetnje očuvanju javnog reda i mira*“;
- odredaba člana 39. st. 2. i 3. Zakona o crnogorskom državljanstvu („Službeni list Crne Gore“, br. 13/08., 40/10., 28/11. i 46/11.);
- odredaba čl. 10., 11. i 26. Zakona o javnim okupljanjima („Službeni list Republike Crne Gore“, br. 31/05.);
- odredaba člana 257. stav 2. Zakonika o krivičnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 57/09 i 49/10), u dijelu koji glasi: „*zatraži od pružaoca usluga elektronskih komunikacija provjeru identičnosti telekomunikacijskih adresa koje su u određenom vremenu uspostavile vezu*“;
- odredaba čl. 3., 4., 5., 6., člana 8. stav 1., člana 9. stav 2. u dijelu koji glasi: “i objavljuje na nedeljnom nivou izvode iz državnog trezora i računa lokalnih samouprava, kao i”, člana 10. (19.a, 19. b., 19. c stav 6. i 19. e), čl. 12., 13., 15., 16., člana 18. stav 1. tač. 4. i 5., člana 20. stav 1. tač. 25., 26. i 27. i stav 3., člana 21. stav 1. tač. 3., 4., 11., 12., 13., 14. i 15., člana 22. stav 1. tačka 1 u dijelu koji glasi: “ili članu 7.a ovog zakona”, tačka 2. u dijelu koji glasi: “ili članu 7.a ovog zakona”, tač. 3. i 7., tačka 9. u dijelu koji glasi: “se reklamiraju državni organi i organi lokalne samouprave, javna preduzeća, javne ustanove i državni fondovi u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, ili” i tač. 10.-16. i stav 2. i člana 23. stav 1. tačka 8. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija (“Službeni list Crne Gore”, br.10/14.);
- odredba člana 21. stav 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika («Službeni list Crne Gore«, br. 14/14.);
- odredaba čl. 2. st. 2., čl. 3. st. 1., 3. i 4. i čl. 4. Zakona o zaštiti državnih interesa u rudarsko-metalurškom sektoru (“Službeni list Crne Gore”, br. 58/13.);
- odredaba člana 178.a st. 6. i 7. Poslovnika Skupštine Crne Gore (“Službeni list Republike Crne Gore”, br. 51/06. i 66/06. i “Službeni list Crne Gore”, br. 88/09., 80/10., 39/11., 25/12. i 49/13.)¹.

Rješenjem sud je **pokrenut** je postupak za ocjenu ustavnosti odredbe člana 19 Zakona o fondu rada(„Službeni list Crne „br.88/09).

¹ Odluke o utvrđivanju u predmetima: U-I br. 18/09 („Službeni list Crne Gore“, br. 2/15, od 16.01.2015.), U-I br. 17/11 („Službeni list Crne Gore“, br. 20/14, od 20.04.2014.), U-I br. 14/11 („Službeni list Crne Gore“,br. 47/14, od 7.11.2014.), U-I br. 34/11 („Službeni list Crne Gore“, br. 47/11, od 7.11.2014.), U-I br. 13/14 („Službeni list Crne Gore“, od 12.06.2014.), U-I br. 21/14 („Službeni list Crne Gore“, br. 47/14, od 7.11.2014.) i U-I br. 6/14 i 9/14 („Službeni list Crne Gore“, br. 20/14, od 25.04.2014.) i U-II br. 11/14 („Službeni list Crne Gore“, br. 32/14, od 30.07.2014).

Odlukom Suda **odbijen** je predlog:

- za utvrđivanje neustavnosti odredbe člana 34. stav 3 Zakona o državnoj imovini („Službeni list Crne Gore“, br. 21/09)².

Rješenjem Suda **obustavljen** je postupak:

- za ocjenu ustavnosti odredaba čl. 23. st. 2, čl. 26a., čl. 38 st. 3., čl. 40. i čl. 52. st. 2 Zakona o budžetu („Službeni list Republike Crne Gore“, br. 40/01., 71/05. i „Službeni list Crne Gore“, br. 12/07., 53/09. i 49/10.)³.

U predmetima u kojima je Sud odlučio donošenjem rješenja o **neprihvatanju inicijative** za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti osporene su odredbe sljedećih zakona:

- odredbe člana 59. Zakona o morskome ribarstvu i marikulturi („Službeni list Crne Gore“, br. 56/09.);
- odredbe člana 9. Zakona o zaradama i drugim primanjima nosilaca pravosudnih i ustavnosudskih funkcija (»Službeni list Republike Crne Gore«, br. 36/07.);
- odredaba člana 414. st. 2. i 5. Zakonika o krivičnom postupku (»Službeni list Crne Gore«, br. 57/09. i 49/10.);
- Zakona o notarima („Službeni list Republike Crne Gore“, br. 68/05. i „Službeni list Crne Gore“, br. 49/08.);
- odredbe člana 34. stav 3. Zakona o energetici („Službeni list Crne Gore“, br. 28/10. i 6/13.);
- odredaba čl. 92., 93., 94. i 96. stav 1. Zakona o radu („Službeni list Crne Gore“ br. 49/08., 26/09., 59/11. i 66/12.);
- odredbe člana 113. stav 4. Krivičnog zakonika Crne Gore(»Službeni list Republike Crne Gore«, br. 70/03., 13/04. i 47/06. i »Službeni list Crne Gore«, br. 40/08., 25/10., 32/11., 40/13. i 56/13)⁴.

U predmetima u kojima je Sud donio rješenja o **odbacivanju inicijative**, zbog nedostatka procesnih pretpostavki za vođenje postupka i odlučivanje (osporeni zakoni ili pojedine odredbe prestali da važe; osporeni zakon već ocjenjivan; podnosilac odustao od inicijative i dr.) osporene su odredbe sljedećih zakona:

² Odluka o odbijanju u predmetu: U-I br. 11/11

³ Obustavlja se postupak: U-I br. 10/11, od 30.05.2014.

⁴ Rješenja o ne prihvanjanju inicijative: U-I br. 19/11, od 23.07.2014.; U-I br. 31/12, od 30.05.2014.; U-I br. 19/11, od 23.07.2014.; U-I br. 30/11, od 9.05.2014.; U-I br.28/11, od 9.05.2014.; U-I br. 35/10, od 28.02.2014.; U-I br. 3/11, od 17.04.2014. i U-I br. 35/11, od 25.12.2014.

- odredaba člana 3. stav 1. i člana 31. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju (»Službeni list Republike Crne Gore«, br. 49/07);
- odredaba člana 19 st. 6. i 8, člana 102. stav 5. i člana 130. Zakona o elektronskim komunikacijama («Službeni list Crne Gore«, br. 50/08., 70/09., 49/10., 32/11. i 6/13.);
- odredbe člana 3. stav 2. Zakona o budžetu Crne Gore za 2011. godinu (»Službeni list Crne Gore«, br. 78/10.);
- odredbe člana 197. j Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju (”Službeni list Republike Crne Gore”, br. 54/03., 39/04., 79/04. i 47/07. i ”Službeni list Crne Gore”, br. 79/08., 14/10., 78/10., 34/11. i 66/1 i 38/13.);
- odredbe člana 3. st. 2. i 3. Zakona o budžetu Crne Gore za 2013. godinu (”Službeni list Crne Gore”, br. 66/12.);
- odredbe člana 71. stav 1. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju (»Službeni list Republike Crne Gore«, br. 54/03., 39/04., 79/04., 47/07. i »Službeni list Crne Gore«, br. 79/08., 14/10., 78/10., 34/11. i 66/12.);
- odredbe člana 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju (»Službeni list Republike Crne Gore«, br. 49/07.);
- odredaba člana 3. stav 1. i člana 31. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju (»Službeni list Republike Crne Gore«, br. 49/07);
- odredaba člana 9. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju (»Službeni list Republike Crne Gore«, br. 49/07);
- odredbe člana 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost (”Službeni list Crne Gore”, br. 29/13.);
- odredbe člana 197. z Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju (”Službeni list Republike Crne Gore”, br. 54/03., 39/04., 79/04. i 47/07. i ”Službeni list Crne Gore”, br. 79/08., 14/10., 78/10., 34/11., 66/12. i 38/13);
- odredbe člana 3. Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dodatu vrijednost (»Službeni list Crne Gore«, br. 29/13.)⁵.
- odredbe člana 34. stav Zakona o državnoj imovini (»Službeni list Crne Gore«, br. 21/09).

⁵ Rješenja o odbacivanju inicijative: U-I br. 24/13 i 16/14, od 23.07.2014.; U-I br.9/12, od 28.02.2014.; U-I br. 26/12, od 28.02.2014.; U-I br. 15/13 i 16/13, od 28.02.2014.; U-I br. 4/13, od 25.03.2014.; U-I br. 23/13, od 30.05.2014.; U-I br. 32/13, od 30.05.2014.; U-I br. 24/13 i 16/14, od 23.07.2014.; U-I br. 4/14, od 28.10.2014.; U-I br. 34/14, od 21.11.2014.; U-I br. 12/14, od 28.10.2014.; U-I br. 12/14, od 28.10.2014. i U-I br. 5/14, od 25.12.2014. U-I br. 11/11, od 30. maja 2014.

1.1.3. Propisi i drugi akti ministarstava i drugih državnih organa

U predmetima ocjene ustavnosti i zakonitosti akata ministarstava i drugih državnih organa Ustavni sud je odlučio u **2** predmeta donošenjem rješenja o neprihvatanju inicijativa u sljedećim predmetima:

- U-II br. 77/11, od 23. jula 2014. godine - odredaba člana 8. stav 2. Pravilnika o rješavanju stambenih potreba članova Sindikata Uprave policije, broj 691/11, koji je donio Glavni odbor Sindikata Uprave policije, 16. novembra 2011. godine.
- U-I br. 7/12, od 21. novembra 2014. godine - odredbe tačke 2. stav 2. Uputstva o načinu i postupku isplate sredstava sa računa depozita za eksproprijaciju (»Službeni list Republike Crne Gore«, br. 78/06.), u dijelu koji glasi: "zapisnik - sporazum o određivanju naknade za ekspropriisanu nepokretnost";

1.1.4. Propisi i opšti akti lokalne samouprave

Sud je riješio **16** predmeta u kojima je tražena ocjena ustavnosti i zakonitosti opštih akata čiji su donosioci organi lokalne samouprave na način što je donio **2** odluke o utvrđivanju neustavnosti i nezakonitosti osporenih opštih akata, **1** rješenje o pokretanju postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti, **1** rješenje o obustavljanju postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti i **12** rješenja o neprihvatanju inicijative.

Osporeni akti, posmatrano po oblastima odnose se na: socijalnu i dječiju zaštitu, vode, komunalne djelatnosti, planiranje i izgradnju objekata i unutrašnju organizaciju i sistematizaciju radnih mjesta.

Sud je donio sljedeće **odluke i rješenja**:

- **Rješenje** u predmetu U-II br. 29/11, od 28. februara 2014. godine, kojim se obustavlja postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 20. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj, Opštine Žabljak, br. 111/11-03-447, koji je donio v.d. sekretar Sekretarijata, 29. marta 2011. godine i odredbe člana 20. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe zaštite, Opštine Žabljak, br. 111/11-01-545, koji je donio v.d. komandir Službe zaštite, 29. marta 2011. godine;
- **Rješenje** u predmetu U-II br. 58/11, od 28. februara 2014. godine, kojim se ne prihvata inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 18. stav 1. Odluke o snabdijevanju toplotnom energijom ("Službeni list Republike Crne Gore-opštinski propisi" br.1/06. i "Službeni list Crne Gore-opštinski propisi" 37/08., 35/09., 28/10. i 14/12.), koju je donijela Skupština opštine Pljevlja;

- **Rješenje** u predmetu U-II br. 47/11, od 28. februara 2014. godine, kojim se ne prihvata inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o donošenju Detaljnog urbanističkog plana "Radosavac" («Službeni list Crne Gore – opštinski propisi», br. 11/11.), koju je donijela Skupština opštine Pljevlja;
- **Rješenje** u predmetu U-II br. 44/11, od 17. aprila 2014. godine, kojim se ne prihvata inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o donošenju Prostornog plana područja posebne namjene za Morsko dobro («Službeni list Republike Crne Gore», br. 30/07), koju je donijela Ustavotvorna skupština Republike Crne Gore;
- **Rješenje** u predmetu U-II br. 33/11., od 21. novembra 2014. godine, kojim se pokreće postupak za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o davanju na upravljanje seoskih vodovoda («Službeni list Crne Gore-opštinski propisi» br. 13/11.), koju je donijela Skupština opštine Žabljak;
- **Rješenje** u predmetu U-II br. 24/11, od 21. novembra 2014. godine, kojim se ne prihvata inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave, br. 031/11- 01 - 339, od 10. marta 2011. godine, koju je donio predsjednik Opštine Žabljak;
- **Rješenje** u predmetu U-II br. 53/11, od 21. novembra 2014. godine, kojim se ne prihvata inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 3. stav 1. tačka 4. i odredbe člana 8. Odluke o komunalnom redu na teritoriji Opštine Budva, br. 01/01-660/1, od 29. decembra 2011. godine, («Službeni list Opštine Budva», br. 9/09. i br. 1/10. i »Službeni list Crne Gore-opštinski propisi«, br. 32/10.«), koju je donijela Skupština opštine Budva;
- **Rješenje** u predmetu U-II br. 32/12, od 21. novembra 2014. godine, kojim se ne prihvata inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o donošenju Urbanističkog projekta »Radovića Laz« u Budvi («Službeni list Crne Gore– opštinski propisi», br. 11/12.), koju je donijela Skupština Opštine Budva, na sjednici od 28. marta 2012. godine;
- **Rješenje** u predmetu U-II br. 33/12, od 21. novembra 2014. godine, kojim se ne prihvata inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o donošenju Lokalne studije lokacije »Bare« u Budvi («Službeni list Crne Gore– opštinski propisi», br. 11/12), koju je donijela Skupština Opštine Budva, na sjednici od 28. marta 2012. godine;
- **Rješenje** u predmetu U-II br. 12/12, od 25. decembra 2014. godine, kojim se ne prihvata inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke

o Izmjenama i dopunama Detaljnog urbanističkog plana »Momišići A - dio zone 5« u Podgorici, broj: 01-030/11-750., od 21. jula 2011. godine (»Službeni list Crne Gore – opštinski propisi«, br. 23/11.), koju je donijela Skupština Glavnog grada-Podgorice;

- **Rješenje** u predmetu U-II br. 13/12, od 25. decembra 2014. godine, kojim se ne prihvata inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o Urbanističkom projektu »Nova Varoš – Blok Y« u Podgorici (»Službeni list Crne Gore – opštinski propisi«, br. 23/11.), koju je donijela Skupština opštine Glavnog grada – Podgorice;
- **Rješenje** u predmetu U-II br. 15/12, od 25. decembra 2014. godine, kojim se ne prihvata inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o donošenju Detaljnog urbanističkog plana Golf i Donji Radovići zapad (»Službeni list Crne Gore – opštinski propisi«, br. 23/10.), koju je donijela Skupština opštine Tivat;
- **Rješenje** u predmetu U-II br. 17/12, od 25. decembra 2014. godine, kojim se ne prihvata inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o Izmjenama i dopunama Detaljnog urbanističkog plana »Zlatica B« u Podgorici, broj: 01-030/11-1321., od 1. decembra 2011. godine (»Službeni list Crne Gore – opštinski propisi«, br. 37/11.), koju je donijela Skupština Glavnog grada – Podgorice,
- **Rješenje** u predmetu U-II br. 40/12, od 25. decembra 2014. godine, kojim se ne prihvata inicijativa za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o donošenju izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana »Ulcinj-grad« za lokalitet »Meraja 2« u Ulcinju, broj: 02-1475/6-12., od 28. marta 2012. godine (»Službeni list Crne Gore – opštinski propisi«, br. 14/12.), koju je donijela Skupština opštine Ulcinj,
- **Odluka** u predmetu U-II br. 65/11 i 54/12, od 25. decembra 2014. godine,⁶ kojom se utvrđuje da odredbe člana 28. Odluke o javnim parkiralištima na teritoriji Glavnog grada – Podgorice (»Službeni list Crne Gore - opštinski propisi«, br. 38/09. i 9/12.) nijesu u saglasnosti s Ustavom i zakonom i prestaju da važe danom objavljivanja ove odluke, i
- **Odluka** u predmetu U-II br. 49/11 i 59/11, od 25. decembra 2014. godine,⁷ kojom se utvrđuje da odredba člana 2. stav 1. Odluke o oblicima socijalne i dječije zaštite (»Službeni list Crne Gore - opštinski propisi«, br. 33/08.), koju je

⁶ Odluka je objavljena u »Službenom listu Crne Gore«, br. 6/15, od 10. februara 2015. godine.

⁷ Odluka je objavljena u »Službenom listu Crne Gore«, br. 9/15, od 5. marta 2015. godine.

donijela Skupština opštine Glavnog grada – Podgorice, nije u saglasnosti s Ustavom i zakonom i prestaju da važe danom objavljivanja ove odluke.

1.1.5. Opšti akti drugih subjekata

Sud je odlučivao u 5 predmeta o ustavnosti i zakonitosti opštih akata javnih ustanova, privredne komore i univerziteta. U ovim predmetima Sud je odlučivao o aktima koji uređuju stambene potrebe zaposlenih, unutrašnju organizaciju i sistematizaciju i saobraćaj.

Naime, Sud je donio:

Odluku o utvrđivanju neustavnosti i nezakonitosti u predmetu:

- U-II br. 5/11, od 28. februara 2014. godine,⁸ - Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta JU Zavod „Komanski most“, Podgorica, br. 04-842, od 10. decembra 2010. godine, koji je donio direktor JU.

Rješenja o obustavljanju postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti u predmetima:

- U-II br- 7/13, od 28. februara 2014. godine - odredaba člana 33. Pravilnika o rješavanju stambenih potreba kadrova na Univerzitetu Crne Gore (Bilten Univerziteta Crne Gore br. 245/09.), koji je donio Upravni odbor Univerziteta.
- U-II br. 6/11, od 25. marta 2014. godine - Pravila o načinu, postupku i kriterijumima za usklađivanje redova vožnje u međumjesnom prevozu i prevozu u međunarodnom drumskom saobraćaju („Službeni list Republike Crne Gore“, br. 42/07. i „Službeni list Crne Gore“, br. 15/10.) koja je donio Upravni odbor Privredne komore Crne Gore;

Rješenje o pokretanju postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti u predmetu:

- U-II br. 37/11, od 21. novembra 2014. godine - odredaba člana 30. Pravilnika o rješavanju stambenih potreba zaposlenih u Privrednoj komori Crne Gore, br. 011-1960, od 30. oktobra 2008. godine, koji je donio Upravni odbor Komore.

Rješenje o neprihvatanju inicijative u sljedećem predmetu:

- U-II br. 18/12., od 21. novembra 2014. godine - za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 9. Pravilnika o rješavanju stambenih potreba, br. 05/15-6054-1, koji je donio Odbor direktora Javne zdravstvene ustanove Dom zdravlja – Podgorica, na sjednici od 19. septembra 2011. godine.

⁸ Odluka je objavljena u »Službenom listu Crne Gore«, br. 20/14, 25. aprila 2014. godine.

Sud je donio **38** rješenja o odbacivanju inicijativa, iz procesnih razloga (nenadležnost Suda za odlučivanje, akti vremenski ograničenog dejstva, temporalni akti, akti koji su prestali da važe prije pokretanja postupka pred Sudom, akti o kojima je Sud već odlučivao, akti koji nijesu opšti pravni akti, neuredni podnesci i akti kojima se osporavaju odredbe međunarodnog ugovore i dr.).

2. Odlučivanje po ustavnoj žalbi

Sud je u toku 2014. godine imao u radu **1939** predmeta po ustavnim žalbama (**1167** prenijetih iz ranijih godina i **772** novoprimljena predmeta).

Na redovnim sjednicama Sud je razmatrao **743** ustavne žalbe u kojima je donio: **285** odluka (**38,35%** od ukupnog broja razmatranih predmeta), od kojih **25** odluka kojima je usvojena ustavna žalba (**3,36%** od ukupnog broja razmatranih predmeta) i **258** odluka kojima je odbijena ustavna žalba (**38,35%** od ukupnog broja razmatranih predmeta). Sud je donio **460** rješenja (**61,91%** od ukupnog broja razmatranih predmeta), od kojih su **454** rješenja o odbacivanju ustavne žalbe i **6** rješenja o obustavljanju postupka.

Od ukupnog broja donijetih odluka po ustavnim žalbama, **206** odnose se na oblast građanskog prava (**74,2%**), **46** na oblast krivičnog prava (**15,19%**), **25** na oblast upravnog prava (**8,83%**), **5** odluka iz privrednog spora, **2** odluke iz izvršnog postupka i **1** odluka iz prekršajnog postupka.

Procenat usvojenih ustavnih žalbi je iznosio: **3,36%** u odnosu na ukupan broj razmatranih ustavnih žalbi u izvještajnom periodu.

Odluke kojima su usvojene ustavne žalbe odnose se na povrede sljedećih ustavnih prava i sloboda: povredu prava na ličnu slobodu iz člana 29. st. 1. i 2. i člana 30. stav 1. Ustava – **8** odluka; prava na pravično i javno suđenje iz člana 32. Ustava – **12** odluka i pravo na slobodu izražavanja iz člana 47. Ustava – **5** odluka.

Od ovog broja, na oblast građanskog prava se odnosi **12** odluka, iz oblasti privrednog spora **1** odluka i oblast krivičnog prava **12** odluka.

Odluke o usvajanju ustavne žalbe iz oblasti građanskog prava:

- UŽ-III br. 468/10, od 25. marta 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 27/14, od 30.06.2014. godine);
- UŽ-III br.490/10, od 25. marta 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 27/14, od 30.06.2014. godine);

- UŽ-III br. 455/10, od 17. aprila 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 39/14, od 18.09.2014. godine);
- UŽ-III br. 289/10, od 19. aprila 2013. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 27/14, od 30.06.2014. godine);
- UŽ-III br. 369/10, od 3. juna 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 49/14, od 20.11.2014. godine);
- UŽ-III br. 187/11, od 3. juna 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 38/114, od 12.09.2014. godine);
- UŽ-III br. 240/12, od 3. juna 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 38/14, od 12.09.2014. godine);
- UŽ-III br. 532/11, od 23. jula 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 50/14, od 28.10.2014. godine);
- UŽ-III br. 180/14, od 23. jula 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 54/14, od 23.12.2014. godine);
- UŽ-III br. 596/11, od 28. oktobra 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 7/15, od 17.02.2015. godine);
- UŽ-III br. 708/11, od 28. oktobra 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 13/15, od 20.03.2015. godine), i
- UŽ-III br. 317/12, od 21. novembra 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 7/15, od 17.02.2015. godine).

Odluka o usvajanju ustavne žalbe koja se odnosi na privredni spor:

- UŽ-III br. 720/11, od 21. novembra 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 7/15, od 17.02.2015. godine).

Odluke o usvajanju ustavne žalbe iz oblasti krivičnog prava:

- UŽ-III br. 576/13, od 14. februara 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 15/14, od 25.03.2014. godine).
- UŽ-III br. 486/13, od 28. februara 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 19/14, od 17. 06.2014. godine);
- UŽ-III br. 149/14, od 25. marta 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 27/14, od 30.06.2014. godine);
- UŽ-III br. 193/14, od 9. aprila 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 19/14, od 17.04.2014. godine);
- UŽ-III br. 191/14, od 9. aprila 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 19/14, od 17.04.2014. godine);
- UŽ-III br. 225/14, od 29. aprila 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 21/14, od 6.05.2014. godine);
- UŽ-III br. 439/11, od 3. juna 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 38/14, od 12. 09.2014. godine);

- UŽ-III br. 387/10, od 23. jula 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 41/14, od 3.10.2014. godine);
- UŽ-III br. 316/11, od 23. jula 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 54/14, od 23.12.2014. godine);
- UŽ-III br. 283/14, od 24. jula 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 47/14, od 7.11.2014. godine);
- UŽ-III br. 242/14, od 24. jula 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 46/14, od 31.10.2014. godine), i
- UŽ-III br. 348/12, od 28. oktobra 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 13/15, od 20. 03.2015. godine).

Ustavni sud je donio **258** odluka kojima su odbijene ustavne žalbe, od kojih se **192** odluke odnose na oblast građanskog prava, **34** odluke na oblast krivičnog prava, **25** odluka na oblast upravnog prava, **4** odluke koje se odnose na privredni spor, **2** odluke koje se odnose na izvršni postupak i **1** odluka koja se odnosi na prekršajni postupak.

U predmetima po ustavnim žalbama u kojima je Sud meritorno odlučio, podnosioci ustavnih žalbi ukazivali su na povrede sljedećih ustavnih prava i sloboda:

- zabranu diskriminacije iz člana 8.– 34 predmeta
- osnov i jednakost iz člana 17.– 54 predmeta
- jednaku zaštitu svojih prava i sloboda iz člana 19.– 68 predmeta
- prava na pravni lijek, iz člana 20.– 42 predmeta
- ograničenja ljudskih prava i sloboda, iz člana 24. – 9 predmeta
- privremena ograničenja prava i sloboda, iz člana 25. – 7 predmeta
- lišenje slobode, iz člana 29. – 24 predmeta
- prava na ličnu slobodu (pritvor), iz člana 30. – 32 predmeta
- prava na pravično i javno suđenje, iz člana 32. – 217 predmeta
- načelo legaliteta, iz člana 33. – 5 predmeta
- blaži zakon, iz člana 34. – 2 predmeta
- pretpostavka nevinosti, iz člana 35. – 23 predmeta
- prava na odbranu, iz člana 37. – 11 predmeta
- naknada štete zbog nezakonitog postupanja, iz člana 38. – 11 predmeta
- kretanja i nastanjivanja, iz člana 39. – 2 predmeta
- prava na privatnost, iz člana 40. – 1 predmet
- načela nepovredivosti stana, iz člana 41. – 2 predmeta
- sloboda izražavanja, iz člana 47. – 53 predmeta
- slobodan pristup informacijama, iz člana 51. – 1 predmet
- prava na imovinu, iz člana 58. – 117 predmeta
- prava na preduzetništvo, iz člana 59. – 6 predmeta
- pravo nasljeđivanja, iz člana 60. – 3 predmeta
- pravo na rad, iz člana 62. – 25 predmeta
- prava zaposlenih, iz člana 64. – 35 predmeta

- načela sudstva, iz člana 118. – 14 predmeta
- javnosti suđenja, iz člana 120. – 1 predmet
- prava na zabranu povratnog dejstva, iz člana 147. – 1 predmet
- zakonitost pojedinačnih akata, iz člana 148. – 4 predmeta

Pored povrede ustavnih prava i sloboda, podnosioci ustavnih žalbi su ukazivali i na povrede prava iz Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i to:

- prava na slobodu i bezbjednost, iz člana 5. stav 1. tačka c i st. 3. i 4. – 29 predmeta
- prava na pravično i javno suđenje, iz člana 6 st. 1. i 2. – 144 predmeta
- prava na slobodu izražavanja, iz člana 10. – 7 predmeta
- prava na djelotvoran pravni lijek, iz člana 13 – 43 predmeta
- zabrana diskriminacije, iz člana 14. – 21 predmet
- prava na mirno uživanje imovine iz člana 1. Protokola br. 1. uz Evropsku konvenciju – 50 predmeta

3. Rješavanje sukoba nadležnosti

Ustavni sud je odbacio predlog za rješavanje sukoba nadležnosti između Direkcije za imovinu oštine Pljevlja i Uprave za nekretnine Crne Gore i predlog za rješavanje sukoba nadležnosti između Osnovnog suda u Podgorici i Komisije za žalbe, koju je obrazovala Vlada, zbog nedostatka procesnih pretpostavki za vođenje postupka i odlučivanje. U jednom predmetu Sud je obustavio postupak za rješavanje sukoba nadležnosti zbog toga što su podnosioci povukli predlog.

4. Rješavanje izbornih sporova

U okviru ove nadležnosti Sud je riješio **856** izbornih žalbi. Nakon spajanja podnesaka radi vođenja jedinstvenog postupka, Sud je donio: **8** odluka o usvajanju izborne žalbe⁹, **32**

⁹ Odluke kojima se usvajaju izborne žalbe: U-VI br. 173/14, od 11. juna 2014. godine (»Službeni list Crne Gore«, br. 26/14, od 20. juna 2014. godine); U-VI br. 324., 325., 326., 327., 328., 329., 330., 331., 332., 333., 334., 335., 336., 337., 338., 339., 340., 341., 342., 343. i 344/14., od 13. juna 2014. godine (»Službeni list Crne Gore«, br. 26/14, od 20. juna 2014. godine); U-VI br. 345., 346., 347., 348., 349., 350., 351., 352., 353., 354., 355., 356., 357., 358., 359., 360., 361., 362., 363., 364., 365., 366., 367., 368., 369., 370., 371., 372., 373., 374., 375., 376., 377., 378., 379., 380. i 381/14., od 13. juna 2014. godine (»Službeni list Crne Gore«, br. 26/14, od 20. juna 2014. godine); U-VI br. 382., 383., 384., 385., 386., 387., 388., 389., 390., 391., 392., 393., 394., 395., 396., 397., 398., 399., 400., 401., 402., 403., 404., 405., 406., 407., 408., 409., 410., 411., 412., 413., 414., 415., 416., 417., 418., 419. i 420/14., od 13. juna 2014. godine (»Službeni list Crne Gore«, br. 26/14, od 20. juna 2014. godine); U-VI br. 421., 422., 423., 424., 425., 426., 427., 428., 429., 430., 431., 432., 433., 434., 435., 436., 437., 438., 439., 440., 441., 442., 443., 444., 445., 446., 447., 448., 449., 450., 451., 452., 453., 454., 455., 456., 457. i 458/14., od 15. juna 2014. godine (»Službeni list Crne Gore«, br. 26/14, od 20. juna 2014. godine); U-VI br. 459., 460., 461., 462., 463., 464., 465., 466., 467., 468., 469., 470., 471., 472., 473., 474., 475., 476., 477., 478., 479., 480., 481., 482., 483., 484., 485., 486., 487., 488., 489., 490., 491., 492., 493., 494., 495., 496., 497., 498., 499., 500., 501., 502., 503., 504., 505., 506., 507., 508., 509., 510., 511. i 512/14., od 15. juna 2014. godine (»Službeni list Crne Gore«, br. 26/14, od 20. juna 2014. godine); U-VI br. 514., 515., 516., 517., 518., 519., 520., 521., 522., 523., 524., 525., 526., 527., 528., 529., 530., 531., 532., 533., 534., 535., 536., 537., 538., 539., 540., 541., 542., 543., 544., 545., 546., 547., 548., 549., 550. i

odluke o odbijanju izborne žalbe¹⁰ i 3 rješenja o odbacivanju, zbog nedostatka procesnih pretpostavki za vođenje postupka i odlučivanje¹¹.

551/14., od 15. juna 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 26/14, od 20. juna 2014. godine) i U-VI br. 552 i 553/14, od 19. juna 2014. godine („Službeni list Crne Gore“, br. 27/14, od 30. juna 2014. godine).

¹⁰ Odluke o odbijanju izborne žalbe: U-VI br. 1/14. i 3/14., od 30. maja 2014. godine; U-VI br. 2/14. i 4/14., od 30. maja 2014. godine; U-VI br. 5/14., 6/14. i 7/14., od 3. juna 2014. godine; U-VI br. 8/14. i 9/14., od 3. juna 2014. godine; U-VI br. 10., 11., 12., 13., 14., 15., 16., 17., 18., 19., 20., 21., 22., 23., 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35., 36., 37., 38., 39., 40., 41., 42., 43., 44., 45., 46., 47., 48., 49., 50., 51., 52., 53., 54., 55., 56., 57., 58., 59., 60. i 61/14., od 10. juna 2014. godine; U-VI br. 62., 63., 64., 65., 66., 67., 68., 69., 70., 71., 72., 73., 74., 75., 76., 77., 78., 79., 80., 81., 82., 83., 84., 86., 87., 88., 89., 90., 91., 92., 93., 94., 95., 96., 97., 98., 99., 100., 101., 102., 103., 104., 105., 106., 107., 108., 109., 110., 111. i 112/14., od 10. juna 2014. godine; U-VI br. 85/14., od 10. juna 2014. godine; U-VI br. 113., 114., 115., 116., 117., 118., 119., 120., 121., 122., 123., 124., 125., 126., 127., 128., 129., 130., 131., 132., 133., 134., 135., 136., 137., 138., 139., 140., 141., 142., 143., 144., 145., 146., 147., 148., 149., 150., 151., 152., 153., 154., 155. i 156/14., od 10. juna 2014. godine; U-VI br. 157., 158., 159., 160., 161., 162., 163., 164., 165., 166., 167., 168., 169., 170., 171. i 172/14.; U-VI br. 174., 175., 176., 177., 178., 179., 180., 181., 182., 183., 184., 185., 186. i 187/14., od 11. juna 2014. godine; U-VI br. 188., 189., 190., 191., 192., 193., 194., 195., 196., 197., 198., 199., 200., 201., 202., 203., 204., 205. i 206/14., od 11. juna 2014. godine; U-VI br. 207., 208., 209., 210., 211., 212., 213., 214., 215., 216., 217., 218., 219., 220., 221., 222., 223., 224., 225., 226., 227., 228., 229., 230., 231., 232., 233., 234., 235., 236., 237., 238., 239., 240., 241., 242., 243., 244. i 245/14., od 12. juna 2014. godine; U-VI br. 246., 247., 248., 249., 250., 251., 252., 253., 254., 255., 256., 257., 258., 259., 260., 261., 262., 263., 264., 265., 266., 267., 268., 269., 270., 271., 272., 273., 274., 275., 276., 277., 278., 279., 280., 281., 282., 283. i 284/14., od 12. juna 2014. godine; U-VI br. 285/14., od 13. juna 2014. godine; U-VI br. 286., 287., 288., 289., 290., 291., 292., 293., 294., 295., 296., 297., 298., 299., 300., 301., 302., 303., 304., 305., 306., 307., 308., 309., 310., 311., 312., 313., 314., 315., 316., 317., 318., 319., 320., 321., 322. i 323/14., od 13. juna 2014. godine; U-VI br. 554., 555., 556., 557., 558., 559., 560., 561. i 562/14., od 19. juna 2014. godine; U-VI br. 563., 564., 565., 566., 567., 568., 569., 570., 571., 572., 573., 574., 575., 576., 577., 578., 579., 580., 581. i 582/14., od 19. juna 2014. godine; U-VI br. 583/14., od 19. juna 2014. godine; U-VI br. 584., 585., 586., 587., 588., 589., 590., 591., 592., 593., 594., 595., 596., 597., 607., 608., 609., 610., 611. i 612/14., od 19. juna 2014. godine; U-VI br. 598., 599., 600., 601., 602., 603., 604., 605. i 606/14., od 19. juna 2014. godine; U-VI br. 613., 614., 615., 616., 617., 618., 619., 620., 621., 622., 623., 624., 625., 626., 627., 628., 629., 630., 631., 632., 633., 634., 635., 636., 637., 638., 639., 640., 641., 642., 643., 644., 645., 646., 647. i 648/14., od 21. juna 2014. godine; U-VI br. 649., 650., 651., 652., 653., 654., 655., 656., 657., 658., 659., 660., 661., 662., 663., 664., 665., 666., 667., 668., i 669/14., od 21. juna 2014. godine; U-VI br. 670., 671., 672., 673., 674., 675., 676., 677., 678., 679., 680., 681., 682., 683., 684., 685., 686., 687., 688., 689., 690., 691., 692., 693., 694., 695., 696., 697., 698., 699., 700., 701., 702., 703., 704., 705., 706., 707. i 708/14., od 21. juna 2014. godine; U-VI br. 709., 710., 711., 712. i 713/14., od 22. juna 2014. godine; U-VI br. 714/14., od 22. juna 2014. godine; U-VI br. 715., 716., 717., 718., 719., 720., 721., 722., 723., 724., 725., 726., 727., 728., 729., 730., 731., 732., 733., 734., 735., 736., 737., 738., 739., 740., 741., 742., 743., 744., 745., 746., 747., 748., 749., 750., 751. i 752/14., od 22. juna 2014. godine; U-VI br. 753., 754., 755., 756., 757., 758., 759., 760., 761., 762., 763., 764., 765., 766., 767., 768., 769., 770., 771., 772., 773., 774., 775., 776., 777., 778., 779., 780., 781., 782., 783., 784., 785., 786., 787., 788., 789., 790., 791., 792., 793., 794., 795., 796., 797., 798., 799., 800., 801., 802., 803., 804., 805. i 806/14., od 22. juna 2014. godine; U-VI br. 807., 808., 809., 810., 811., 812., 813., 814., 815., 816., 817., 818., 819., 820., 821., 822., 823., 824., 825., 826., 827., 828., 829., 830., 831., 832., 833., 834., 835., 836., 837., 838., 839., 840., 841., 842., 843. i 844/14., od 22. juna 2014. godine; U-VI br. 845. i 846/14., od 22. juna 2014. godine; U-VI br. 847., 848., 849., 850. i 851/14., od 23. juna 2014. godine; U-VI br. 852. i 853/14., od 23. juna 2014. godine i U-VI br. 855/14., od 10. oktobra 2014. godine.

¹¹ Rješenja o odbacivanju izborne žalbe: U-VI br. 513/14., od 15. juna 2014. godine; U-VI br. 854/14., od 27. juna 2014. godine i U-VI br. 856/14., od 19. novembra 2014. godine.

IV - METODI I OBLICI RADA USTAVNOG SUDA

Rad i odlučivanje Ustavnog suda tokom 2014 godine odvijao se kroz odgovarajuće oblike rada i to: sjednice (redovne i radne), i stalna i povremena radna tijela Suda. Na redovnim sjednicama Sud je odlučivao o pitanjima iz svoje nadležnosti i riješio 1692 predmeta. Na radnim sjednicama Sud je odlučivao o pitanjima sadržanim u odredbi člana 17 Poslovnika.

1. Radna tijela Ustavnog suda

1.1 Redakciona komisija

Redakciona komisija je razmatrala i utvrdila konačan tekst za **882** odluke i rješenja koja je Ustavni sud donio u postupcima normativne kontrole i u postupcima po ustavnoj žalbi. U strukturi utvrđenih tekstova akata, po vrsti predmeta u upisnicima ima **22** rješenja i **8** odluka u postupku ocjene ustavnosti zakona (U-I); u postupku ocjene ustavnosti i zakonitosti opštih akata **56** rješenja i **4** odluke (U-II); u postupku po ustavnim žalbama **283** odluke i **460** rješenja (Už-III); u postupku rješavanja sukoba nadležnosti **3** rješenja (U-V) i u postupku odlučivanja o izbornom sporu **40** odluke i **3** rješenja (U-VI). Pored toga, Sud je utvrdio konačan tekst i za **3** rješenja o pokretanju postupka. Polazeći od djelokruga svoga rada, utvrđenog odredbom člana 23. Poslovnika Ustavnog suda, prilikom utvrđivanja konačnih tekstova odluka i rješenja, Redakciona komisija sadržinski ujednačava metodologiju izrade odluka i rješenja Ustavnog suda.

1.2. Komisija za ostvarivanje ustavnosti i zakonitosti

Komisija za ostvarivanje ustavnosti i zakonitosti prati i proučava pojave od interesa za ostvarivanje ustavnosti i zakonitosti i zaštitu ljudskih prava i sloboda, a naročito pitanja i pojave koja se kao sporna postave u postupku pred Ustavnim sudom i u vezi sa tim daje predloge i mišljenja Ustavnom sudu radi razmatranja i zauzimanja stavova; priprema obavještenja za Skupštinu Crne Gore o uočenim pojavama o neustavnosti i nezakonitosti i obavlja druge poslove koje joj povjeri ustavni sud.

Komisija je po zaključku Suda u 2014. godini održala IX sjednica na kojima je pripremila i izradila više materijala, između ostalog: Predlog primjedbi na Nacrt Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru; Analizu odredaba zakona kojima je utvrđena nadležnost Ustavnog suda, u konkretnom člana 26. stav 1. Zakona o opštem upravnom postupku i odredbe člana 16. Zakona o referendumu; Primjedbe na Nacrt Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore, Tekst Publikacije povodom proslave 50 godina ustavnog sudstva u Crnoj Gori:

Ustavnosudska zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda; O djelotvornosti ustavne žalbe u ustavnopravnom sistemu Crne Gore; Ustavna žalba u Crnoj Gori.

1.3. Druga radna tijela Suda i povremene komisije

Ustavni sud je, radi rješavanja **1352** zaostala predmeta iz **2010.**, **2011.**, **2012.** i **2013.** godine, kao i efikasnije obrade predmeta primljenih u **2014.** godini, obrazovao sljedeća povremena radna tijela:

1.3.1. Vijeće za ispitivanje procesnih pretpostavki, koje je razmotrilo **291** rješenje o odbacivanju ustavnih žalbi.

1.3.2. Vijeće za analizu ustavnih žalbi, koje je razmotrilo **169** rješenja o odbacivanju očigledno neosnovanih ustavnih žalbi.

1.3.3. Vijeće za odlučivanje o pritvorskim predmetima, koje je razmotrilo **28** ustavnih žalbi kojima je osporavana povreda prava na lišenje slobode.

1.3.4. Vijeće za normativu koje je razmotrilo **93** predmeta kojima su osporeni zakoni, drugi propisi, opšti akti i međunarodni propisi kao i **856** izbornih žalbi podnijetih na tok lokalnih izbora za izbor odbornika u Skupštini Glavnog grada i skupštinama opština: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Žabljak, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik i Gusinje, održanih 25. maja 2014. godine.

V - JAVNOST RADA USTAVNOG SUDA

Redovno informisanje javnosti, kao i do sada, omogućeno je: objavljivanjem odluka Ustavnog suda u „Službenom listu Crne Gore“, objavljivanjem dnevnog reda i vremena održavanja sjednice Ustavnog suda i drugih važnih podataka za rad Ustavnog suda na internet stranici Ustavnog suda, izdavanjem biltena – zbirke sudskih odluka, koji Sud izdaje za svaku godinu.

Na internet stranici Ustavnog suda objavljivana su saopštenja o ishodu odlučivanja u svakom pojedinačnom predmetu. Saopštenja su nakon završetka sjednica istog dana objavljivana na internet stranici Suda. Osim toga, u cilju opširnijeg informisanja javnosti, odluke u predmetima koji su imali širi društveni značaj objavljivane su u cjelini.

Javnost rada Ustavnog suda obezbjeđivala se i u postupanju Suda po zahtjevima za slobodan pristup informacijama od javnog značaja. Tokom 2014. godine zahtjeve su podnosili građani, mediji, nevladine organizacije i druga udruženja. O svim podnijetim zahtjevima odlučeno je u zakonom propisanom roku.

Objavljivanjem vijesti na internet stranici Suda javnost je informisana i o posjetama predstavnika drugih ustavnih sudova Ustavnom sudu Crne Gore. Redovno su objavljivane i vijesti o učešću predsjednice i sudija Ustavnog suda, kao i ustavnosudskih savjetnika u radu naučnih i stručnih skupova i sastancima sa predstavnicima međunarodnih organizacija.

Bilten

U izvještajnom periodu pripremljen je Bilten Ustavnog suda za 2013. godinu, koji je sačinjen u dva toma. Prvi tom sadrži zbirku sudskih odluka iz oblasti normativne kontrole, a drugi odluke i rješenja u postupku po ustavnoj žalbi. Prilikom izrade Biltena, zadržan je dosadašnji koncept, s tim da zbog obima materije nijesu obuhvaćene sve odluke o odbijanju ustavnih žalbi, kao ni sva rješenja o odbacivanju ustavnih žalbi, već samo karakteristična.

VI - MEĐUNARODNOPRAVNA SARADNJA

Uspostavljanje i razvijanje međunarodnopravne saradnje u prethodnoj godini, kao i ranije, bilo je pretežno orijentisano na uspostavljanje ili unapređenje bilateralnih odnosa sa drugim ustavnim sudovima, kao i multilateralnu saradnju sa regionalnim i evropskim sudovima. Saradnja se odvijala s ciljem razmjene stručnih znanja i iskustava uz prepoznavanje postojanja zajedničkih interesa za promovisanje međusobne saradnje, a u namjeri da se pruže odgovarajući okviri za buduću institucionalnu saradnju.

Sud je organizovao međunarodnu konferenciju posvećenu pedesetogodišnjici ustavnog sudstva u Crnoj Gori na temu: „***Ustavnosudska zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda***“ kojoj su prisustvovala delegacije ustavnih sudova zemalja iz regiona i Evrope, predstavnici diplomatskog kora u Crnoj Gori, kao i visoki domaći zvaničnici.

Takođe, tokom godine je nastavljena uspješna saradnja sa međunarodnim organizacijama i institucijama: Savjet Evrope, OEBS, Fondacija Hanns Seidel, UNDP, IRZ i Fondacija Konrad Adenauer.

Predstavnici Suda učestvovali su na skupovima u zemlji i inostranstvu.

VII - ZAKLJUČNE OCJENE

Prethodna godina bila je godina sa najvećim brojem primljenih, ali i riješenih predmeta od osnivanja Suda.

Posmatrano po nadležnostima i vrstama predmeta, osporeno je 50 zakona, Sud je bio opterećen velikim brojem žalbi u postupku odlučivanja o izbornim sporovima (856), kao i

najvećim brojem ustavnih žalbi od uvođenja ovog pravnog sredstva u domaći pravni sistem (772).

U izvještajnom periodu Sud je ukupno riješio 1692 predmeta.

Su br. 459/15
13. maj 2015. godine

Predsjednica
Desanka Lopičić